

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ 2013 г. № _____

Москва

**О ПОРЯДКЕ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА
И ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ (ЦЕНЫ ЛОТА)
ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО
СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ И КАПИТАЛЬНОМУ
РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) НУЖД**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый порядок определения начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта и гражданско-правовых договоров (цены лота) при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных (муниципальных) нужд.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Утвержден
постановлением Правительства
Российской Федерации
от « ___ » _____ 2013 г. № ___

**Порядок определения начальной (максимальной) цены
государственного (муниципального) контракта и гражданско – правовых
договоров (цены лота) при размещении заказов на выполнение работ по
строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов
капитального строительства для государственных (муниципальных) нужд**

I. Общие сведения

1.1. Порядок определения начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта и гражданско - правовых договоров бюджетных учреждений при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных (муниципальных) нужд (далее – Порядок) предназначен для определения начальной (максимальной) цены контракта и гражданско – правовых договоров (цены лота) при размещении государственных (муниципальных) заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, осуществляемых на территории Российской Федерации для государственных (муниципальных) нужд (далее – начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)).

1.2. Настоящий Порядок применяется государственными органами (в том числе органами государственной власти), органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, казенными и бюджетными учреждениями, иными получателями средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (далее - заказчик) или созданным федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее - уполномоченный орган).

1.3. Определение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и ее утверждение производится государственным (муниципальными) заказчиками или уполномоченным органом.

Ответственным за правильность определения начальной (максимальной) цена контракта (цены лота) является государственный (муниципальный) заказчик.

1.4. Количество и состав лотов определяется государственным (муниципальным) заказчиком.

Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) может определяться как для объекта капитального строительства в целом (один лот), так и для отдельных зданий и сооружений, видов работ и затрат (отдельные лоты), входящих в стоимость объекта капитального строительства.

II. Порядок определения начальных (максимальных) цен контракта (цен лота) на строительство зданий и сооружений.

2.1. Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) определяется на основании сметной документации, разработанной и имеющей положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в установленном законодательством о градостроительной деятельности Российской Федерации порядке, утвержденной заказчиком строительства. При этом начальная (максимальная) цена контракта (цена лота или суммы лотов) не может превышать общую сметную стоимость строительства объекта капитального строительства с учетом индексации предусмотренной настоящим Порядком.

2.2. По отдельным видам работ и затрат (изыскательские, проектные работы и т.д.), цена контракта (цена лота) по которым определяется до утверждения проектно-сметной документации, определение их начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) производится на основании сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которого финансируется с привлечением средств федерального бюджета (далее, соответственно – нормативы, реестр).

При этом базовая стоимость проектно-изыскательских работ, определенная в соответствии с нормативами, включенными в реестр, пересчитывается в текущий (на момент проведения торгов) уровень цен с применением индексов изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ для строительства, сообщаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства, и индекса – дефлятора по виду экономической деятельности «Капитальные вложения (инвестиции)», устанавливаемого Министерством экономического развития Российской Федерации, действующего на середину срока выполнения проектно-изыскательских работ

2.3. В составе начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на выполнение строительно-монтажных работ учитываются стоимостные показатели строительно-монтажных и прочих работ и затрат, относящихся к деятельности исполнителя работ и учитываемых в объектных сметах на строительство объектов капитального строительства.

2.4. При необходимости по решению государственного (муниципального) заказчика в начальную (максимальную) цену контракта (цену лота) могут включаться прочие затраты, предусмотренные в главе 9 «Прочие работы и затраты» утвержденного сводного сметного расчета стоимости строительства, относящиеся к деятельности подрядной организации, но не учитываемые в объектных сметах, а так же резерв средств на непредвиденные работы и затраты, используемый для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации или в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства в отношении объектов капитального строительства (выполнения видов работ), предусмотренных проектной (рабочей) документацией.

2.5. В случае включения в начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), указанных в пункте 2.4 затрат, но фактически отсутствующих у исполнителя работ при строительстве объекта капитального строительства (не подтвержденных первичными учетными документами), а также при отсутствии фактических затрат, компенсируемых за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты и отсутствия фактически построенных и переданных на баланс заказчику титульных временных зданий и сооружений предусмотреть конкурсной документацией (условиями торгов) возможность снижения цены государственного контракта.

2.6. Учет уровней цен на момент предоставления проектной документации на проверку достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства и (или) на момент проведения торгов осуществляется с применением коэффициентов, полученных в результате сравнения текущих индексов, действующих на указанные моменты, с индексами, действовавшими на момент разработки сметной документации.

Порядок разработки и применения текущих индексов пересчета от базовых цен в текущие и их размеры, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области градостроительной деятельности.

2.7. Для учета, уровня цен периода строительства объекта капитального строительства, применяются устанавливаемые Минэкономразвития России прогнозные индексы – дефляторы по виду экономической деятельности «Капитальные вложения (инвестиции)».

2.8. Определение начальной (максимальной) цены контракта (лота) на выполнение строительно-монтажных работ с учетом прочих затрат, относящихся к деятельности генподрядной организации (далее – подрядных работ) с учетом индексов - дефляторов периода строительства осуществляется с применением следующей формулы:

$$Ц_{н.(м)} = C1 * Ис.г.1 + C2 * И1 * Ис.г.2 + C3 * И1 * И2 * Ис.г.3, \text{ где}$$

Ц_{н. (м)} - начальная (максимальная) цена контракта (лота);

C1, C2, C3 – сметная стоимость подрядных работ подлежащих выполнению, в соответствии с проектом организации строительства, соответственно в 1-й, 2-й и 3 годы, в уровне цен на момент определения начальной (максимальной) цены контракта (лота);

Ис.г.1, Ис.г.2, Ис.г.3 – индексы – дефляторы на середину первого, второго и третьего года строительства;

И1, И2 – индексы-дефляторы на конец первого и второго года строительства.

Продолжительность строительства три года выбрано условно. Указанная формула может быть применена при большей продолжительности строительства, путем прибавления слагаемых.

2.9. Пересчет стоимости оборудования, определенной в ценах на момент проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в цены на момент проведения торгов осуществляется с применением коэффициента, полученного в результате деления текущего индекса изменения сметной стоимости оборудования для соответствующей отрасли народного хозяйства и промышленности, сообщаемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства на момент проведения торгов, на аналогичный индекс, действовавший на момент проведения проверки достоверности.

Соб. (м) = Соб. (дост.) * К, где

Соб. (м) - начальная (максимальная) стоимость оборудования на момент проведения торгов;

Соб. (дост.) - стоимость оборудования по итогам проверки на достоверность.

К – коэффициент учитывающий временной фактор изменения стоимости оборудования с момента получения заключения о достоверности до начала торгов;

$K = \text{Иоб.торг.} / \text{Иоб.дост.}$

Иоб.торг. – индекс изменения сметной стоимости оборудования для соответствующей отрасли народного хозяйства и промышленности, сообщаемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства на момент проведения торгов;

Иоб.дост. - индекс изменения сметной стоимости оборудования для соответствующей отрасли народного хозяйства и промышленности, сообщаемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства на момент проведения проверки достоверности.

2.10. Пересчет стоимости пусконаладочных работ, определенной в ценах на момент проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства в цены на момент проведения торгов осуществляется с применением коэффициента, полученного в результате деления текущего индекса изменения сметной стоимости пусконаладочных работ, сообщаемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства на момент проведения торгов,

на аналогичный индекс, действовавший на момент проведения проверки достоверности и с учетом прогнозных индексов-дефляторов, устанавливаемых Минэкономразвития России по видам экономической деятельности «Капитальные вложения (инвестиции)» действующих на момент выполнения указанных работ в соответствии с календарным планом (проектом организации строительства).

$С_{пнр. (м)} = С_{пнр. (дост.)} * K$, где

$С_{пнр. (м)}$ - начальная (максимальная) стоимость пусконаладочных работ на момент проведения торгов;

$С_{пнр. (дост.)}$ - стоимость пусконаладочных работ по итогам проверки на достоверность.

K – коэффициент учитывающий временной фактор изменения стоимости пусконаладочных работ с момента получения заключения о достоверности до начала торгов;

$K = \frac{И_{пнр.торг.}}{И_{пнр.дост.}}$

$И_{пнр.торг.}$ – индекс изменения сметной стоимость пусконаладочных работ для соответствующей отрасли народного хозяйства и промышленности, сообщаемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства на момент проведения торгов;

$И_{пнр.дост.}$ - индекс изменения сметной стоимость пусконаладочных работ для соответствующей отрасли народного хозяйства и промышленности, сообщаемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области строительства на момент проведения проверки достоверности.

2.11. Пересчет сметной стоимости строительства объекта капитального строительства, стоимости работ (затрат), в различные уровни цен, производится государственным (муниципальным) заказчиком строительства или уполномоченным органом.

2.12. После расчета начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), государственный (муниципальный) заказчик или уполномоченным ими орган формирует ее разбивку по этапам выполнения работ в текущем (прогнозном) уровне цен, которая включается в состав конкурсной документации (документации об аукционе). При этом государственный (муниципальный) заказчик имеет право устанавливать максимальную начальную цену контракта ниже, чем цена, определенная по итогам пересчета стоимости в цены на момент проведения торгов.

2.13. По отдельным объектам капитального строительства, в случае отсутствия утвержденной сметной документации, на основании решения Правительства Российской Федерации, в качестве начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) объекта, может быть определена предполагаемая максимальная стоимость строительства объекта, установленная главным распорядителем средств федерального бюджета в порядке, определенном Правительством Российской Федерации в отношении принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
о порядке определения начальной (максимальной) цены государственного
(муниципального) контракта и гражданско – правовых договоров (цены лота)
при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции
и капитальному ремонту объектов капитального строительства для
государственных (муниципальных) нужд**

В настоящее время отсутствуют унифицированные, обоснованные методики определения начальной (максимальной) цены контракта, что на практике приводит к расчету начальных цен контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд на основе произвольно выбираемых методов с использованием не всегда полной и достаточно достоверной информации.

Частью 4 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать порядки формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в извещение о проведении запроса котировок.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации (абзац 2 пункта 5.1 совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22 ноября 2010 г. № ДК-П9-138пр), а также письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № П9-25142 Минрегионом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта и гражданско – правовых договоров (цены лота) при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных (муниципальных) нужд».

Внедрение указанного Порядка будет способствовать повышению экономичности и эффективности государственных закупок за счет введения единого подхода к определению начальной цены контракта заказчиками федерального уровня.

Принятие данного проекта постановления не потребует выделения дополнительных денежных средств из федерального бюджета.

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта и гражданско – правовых договоров (цены лота) при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных (муниципальных) нужд»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта и гражданско – правовых договоров (цены лота) при размещении заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных (муниципальных) нужд» (далее - проект постановления) предназначен для определения начальной (максимальной) цены контракта и гражданско – правовых договоров при размещении государственных (муниципальных) заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, осуществляемых на территории Российской Федерации для государственных (муниципальных) нужд.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проект постановления направлен на установление единого порядка для определения начальной (максимальной) цены контракта и гражданско – правовых договоров при размещении государственных (муниципальных) заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, осуществляемых на территории Российской Федерации для государственных (муниципальных) нужд органами государственной власти, органов управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, казенными учреждениями и иными получателями средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, федеральными бюджетными учреждениями, выполняющими функции государственного (муниципального) заказчика или созданными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков (далее - уполномоченные органы).

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Целью проекта постановления является определения начальной (максимальной) цены контракта и гражданско – правовых договоров

при размещении государственных (муниципальных) заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, осуществляемых на территории Российской Федерации для государственных (муниципальных) нужд.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Проект постановления разработан в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2005 г. 94-ФЗ и не содержит положений, направленных на предоставление уполномоченным органам новых полномочий или функций.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Финансирование деятельности уполномоченных органов из средств бюджетной системы Российской Федерации не предусмотрено.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Введение новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей не предусмотрено.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка.

Проект постановления не содержит положений, способных повлиять на интересы субъектов предпринимательской деятельности.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Субъекты предпринимательской деятельности не понесут дополнительных расходов при введении в действие проекта постановления.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Консультации с субъектами предпринимательской и иной деятельности по Проекту постановления не осуществлялись.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

Проект постановления не содержит положений, регулирующих общественные отношения в области:

- а) оценки соответствия;
- б) безопасности процессов производства.

Кроме того, проект постановления не содержит положений, которые:

а) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

б) способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.