

— В программной статье «Демократия и качество госу-дарства» Президент России Владимир Путин уделил особое внимание развитию в стране саморегулируемых организаций. Российский союз строителей стоял у истоков формирования этого института. Как, по-вашему, сумела ли новая система доказать свою эффективность?

— У саморегулирования уже немалый стаж, если вести его отсчет с того момента, как на первом Всероссийском съезде СРО в строительстве фактически завершилось формирование новой системы саморегулирования, заложенной в Градостроительном кодексе. Сегодня самим фактом своего существования, плодотворной работой СРО подтвердили, что строителям необходим такого рода объединяющий институт.

Подчеркну: активная деятельность саморегулируемых организаций с первых дней основания была бы невозможна без энергичной поддержки инициатив со стороны федеральных и региональных органов власти.

Системе саморегулирования много удалось добиться, особенно если учесть, что вся работа начиналась с чистого листа, не было практически никакого опыта самоорганизации строительного сообщества на таком высоком уровне ответственности.

При переходе от лицензирования к саморегулированию резко сократилось количество фирм-однодневок. Если раньше в строительной отрасли лицензии на строительство, проектирование и инженерные изыскания были выданы примерно 260 тысячам предприятий, то сейчас их количество сократилось вдвое. На рынке остаются только надежные и проверенные.

В основу структуры управления деятельностью СРО положено несколько принципов: создание территориальных отделений под эгидой национального профильного объединения, укрепление связей с местными СРО и координация работы отраслевых подразделений. В регионах, при администрациях субъектов РФ и при органах госстройнадзора созданы координационные советы по саморегулированию.

Таким образом, через систему СРО задействовано значительное количество региональных участников рынка. На окружных конференциях в каждом федеральном округе обсуждаются вопросы, связанные с реализацией приоритетных направлений деятельности отрасли. Высказанные замечания затем перерабатываются в предложения и ложатся в основу принимаемых решений.

В этой работе самое активное участие принимают НОСТРОЙ под руководством президента Ефима Басина, НОП, возглавляемое Михаилом Посохиним, НОИЗ, главой которого является Леонид Кушнир, СРО НП «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве», возглавляемое Анваром Шамузафаровым.

— Как сочетаются деятельность Российского союза строителей и саморегулируемых организаций? Не дублируют ли они друг друга?

— В период формирования в отрасли многочисленных саморегулируемых организаций у многих участников рынка были опасения, что СРО подменяют общественные

структуры. Этого не произошло. Жизнь доказала, что укрепление института саморегулируемых организаций не исключает успешное функционирование союзов строителей. В рыночной системе и тем, и другим нашлось место.

Основные проблемы, которые стоят перед отраслью, мы решаем совместно. Например, проект федерального закона о федеральной контрактной системе разрабатывали всем миром. Точек соприкосновения много, так как без коллективного разума решать проблемы отрасли, поддерживать ее стабильность и жизнеспособность невозможно. А все вместе мы можем вести откровенный и

взаимный контроль и ответственность за результаты работ — это основа идеологии саморегулирования. Деятельность в этом направлении, — а именно надзор за работой проектных, строительных, изыскательских компаний, — позволяет на практике оценить общую ситуацию в системе саморегулирования и принять верные решения.

— В сфере строительства складывается довольно четкая структура российских нормативных технических документов. Какую роль в их разработке играют саморегулируемые организации?

— Эта огромная работа легла почти полностью на плечи са-

десятков частей Еврокодов и национальные приложения к ним. В стадии завершения находится самый важный этап работы по внедрению европейских норм по проектированию в строительстве (Еврокодов) в качестве альтернативных национальным нормам.

— Сегодня много говорят о борьбе с административными барьерами и о формировании благоприятной инвестиционной среды. Что делается в этом направлении?

— Сокращение перечня процедур предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Россий-

барьеров в жилищном строительстве. Год назад было проведено исследование административных барьеров в жилищном строительстве. Мониторинг охватил 43 города России. Собраны данные по количеству процедур, их стоимости и срокам. На Российском инвестиционно-строительном форуме были оглашены результаты. Строительное сообщество совместно с Минрегионом подготовило исчерпывающий Сводный перечень административных процедур. Теперь его надо внедрить в правоприменительную практику.

— Какковы задачи института саморегулирования на ближайшее будущее?

**Владимир ЯКОВЛЕВ, президент Российского союза строителей, председатель Наблюдательного совета СРО НП «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве»:**

## СИСТЕМА САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ СТАЛА ВЛИЯТЕЛЬНОЙ СИЛОЙ

«Мы считаем, что система саморегулирования живет, и незачем сейчас пытаться повернуть все вспять. Конечно, существует много проблем, много вопросов накопилось. К сожалению, большинство вопросов сегодня — организационные. Это происходит оттого, что в отрасли «крутятся» большие деньги, и поэтому кто-то кому-то не нравится. Надо скорее решать эти вопросы. И решать их нужно самостоятельно», — заявил президент Российского союза строителей Владимир Яковлев, выступая на недавней IX практической конференции «Развитие строительного комплекса Санкт-Петербурга и Ленинградской области». С ним беседует наш корреспондент.

достаточно острый разговор о путях развития отрасли.

— В 2013 году началась реализация государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Проект предусматривает кардинальное увеличение объемов жилищного строительства. Не скажется ли это на качестве строительства?

— Руководство страны поставило перед строителями масштабную задачу: к 2020 году вводить ежегодно по 140 млн. метров жилья — по квадратному метру на каждого жителя страны. Президент России Владимир Путин перечислил необходимые условия для выполнения нелегкой социальной задачи.

Одно из них — снижение стоимости строительства. Но сделать это надо не за счет снижения качества работ. В совокупности мы можем снизить цены на жилье процентов на двадцать, а в отдельных регионах — на треть. Это произойдет за счет снижения цен на стройматериалы и введения конкурентной экспертизы строительных проектов, а также если мы переведем излишние процедуры согласования и строительного надзора в уведомительные.

В условиях саморегулирования вопрос качества строительства приобрел особое звучание. Свидетельство о допуске к работам, выдаваемое саморегулируемыми организациями, становится не просто констатацией способности подрядчика квалифицированно трудиться, оно является синонимом ответственности за выполненные работы.

саморегулируемых организаций. Всего за три с небольшим года разработано около ста стандартов, и большая часть из них — с учетом зарубежного опыта. При этом отмечу, что сегодня СРО финансируют деятельность в сфере техрегулирования, в то время как раньше эту работу финансировало государство.

В настоящее время продолжается активное формирование нормативно-правового поля. Еще в прошлом году вступило в силу Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Беларуси, Казахстане и России. Не так давно прошел все необходимые процедуры согласования регламент Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». Он одобрен российской Правительственной комиссией по техническому регулированию и внесен в Евразийскую экономическую комиссию.

Эта большая работа также выполнена силами специалистов саморегулируемых организаций. Так, на работу по нормативно-техническому обеспечению саморегулируемыми организациями, руководимыми Анваром Шамузафаровым, было выделено 93 млн. рублей, включая разработку проектов Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» и Протокола о внесении изменений в Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в странах Таможенного союза.

Результатом этой работы являются технические переводы с сопоставительным анализом



ской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Именно снятия барьеров ждут сегодня в первую очередь строители. Предлагаются как радикальные подходы — полностью перейти на уведомительный порядок, так и половинные — сокращение количества процедур хотя бы вдвое, и это значительно улучшит ситуацию. Застройщики рассказывают, что проблемы начинаются уже на этапе согласования земельного участка, а непосредственно во время строительства необходимо собрать примерно 70 подписей. Общий срок прохождения процедур, предусмотренных федеральным законодательством, составляет около 300 дней, а предусмотренных муниципальным и региональным — более 700. Чтобы построить дом, приходится на согласования тратить в среднем около 25 млн. рублей и три года работы. В итоге только 40 процентов в стоимости жилья — это то, что называется себестоимостью квадратного метра, 10 процентов — земля, 20 процентов — различного рода согласования по документации, 30 процентов — инженерные вопросы, связанные с подключениями и присоединениями.

Необходимо отметить, что все саморегулируемые организации с самого своего создания включились в работу по устранению избыточных административных

саморегулируемые организации всех уровней стали неотъемлемой частью строительного комплекса страны, поэтому задачи у них общие со всей отраслью. Во-первых, это государственная стратегия на увеличение объемов в жилищной сфере и в дорожном строительстве. В перспективе у отрасли реализация таких крупных проектов, как подготовка к Олимпиаде в Сочи. А там не за горами и чемпионат мира по футболу, который планируется провести в 13 городах России.

Главная цель СРО — способствовать решению ключевых для отрасли вопросов. Основными направлениями работы будут дальнейшее становление саморегулирования, совершенствование системы ценообразования, снятие административных барьеров, подготовка кадров, поддержка инновационных технологий в производстве строительных материалов, развитие строительной науки. В зависимости от реальной ситуации каждая профильная саморегулируемая структура будет формировать свои задачи. Надо поднимать строительную индустрию непосредственно на местах, в том числе и при участии СРО.

Деятельность национальных объединений и саморегулируемых организаций должна быть направлена на совершенствование законодательства о саморегулируемых организациях, а также на обобщение положительной практики в сфере саморегулирования, того богатого положительного опыта, который накоплен за минувшие годы. Нельзя также не признать, что возникновение тех или иных проблем, связанных с функционированием и развитием саморегулируемых организаций, свидетельствует о том, что эти организации составляют живой организм, который нуждается в постоянном совершенствовании. Тем более в новых условиях, с учетом вступления России во Всемирную торговую организацию, что меняет правила игры.

Из всего сказанного можно сделать однозначный вывод: система саморегулирования в строительстве стала влияющей силой, действенным механизмом регулирования отрасли.

Вера НИКОЛЮК.